



Enti Autorizzati per l'adozione internazionale: istruzioni per l'uso

Sant'Ilario d'Enza 26.02.13

UNA INDISPENSABILE PREMESSA



L'istituto dell'adozione ha per fine quello di soddisfare il diritto di ogni bambino ad avere una famiglia.

L'adozione non può essere considerata un diritto degli adulti, i quali con la presentazione della domanda dichiarano la loro disponibilità ad accogliere un bambino e chiedono di essere riconosciuti idonei a ciò.

(legge 184/2003)



UNA INDISPENSABILE PREMESA

CONVENZIONE SULLA PROTEZIONE DEI MINORI E SULLA COOPERAZIONE IN MATERIA DI ADOZIONE INTERNAZIONALE - L'Aja 29 maggio 1993

Gli Stati firmatari della presente Convenzione,

[...] Ricordando che

ogni Stato dovrebbe adottare, con criterio di priorità, misure appropriate per consentire la permanenza del minore nella famiglia d'origine,

Riconoscendo che l'adozione internazionale

può offrire l'opportunità di dare una famiglia

permanente a quei minori per i quali non può essere trovata una famiglia idonea nel loro Stato di origine,

Convinti della necessità di prevedere misure atte a

garantire che le adozioni internazionali si facciano nell'interesse superiore del minore e nel rispetto dei suoi diritti fondamentali, [...]

Desiderando stabilire, a questo scopo, disposizioni comuni [...]

Hanno convenuto le seguenti disposizioni:



UNA INDISPENSABILE PREMESSA

CAPITOLO I - SFERA DI APPLICAZIONE DELLA CONVENZIONE Art. 1

La presente Convenzione ha per oggetto:

- a - di stabilire delle garanzie, affinché le adozioni internazionali si facciano nell'interesse superiore del minore;
- b - d'instaurare un sistema di cooperazione fra gli Stati contraenti, al fine di prevenire la sottrazione, la vendita e la tratta dei minori;
- c - di assicurare il riconoscimento, negli Stati contraenti, delle adozioni realizzate in conformità alla Convenzione.



UNA INDISPENSABILE PREMESA

RICAPITOLANDO ...

ADOZIONE =

dare una famiglia a un bambino

- Non nato da noi

ADOZIONE INTERNAZIONALE =

dare una famiglia a un bambino

- Non nato da noi

+

- Nato in un paese diverso dal nostro,
anche molto lontano



UNA INDISPENSABILE PREMESA

DIRITTI E DOVERI



- Crescere in una famiglia **E'** un diritto
- Adottare **NON E'** un diritto

DIRITTI E DOVERI



*“Una famiglia
è pur sempre
meglio di un istituto !! ”*

VERO O FALSO ?

DIRITTI E DOVERI



Quali sono i nostri diritti? Quali sono i nostri doveri?

- IL DIRITTO DI SOGNARE IL BAMBINO IDEALE

- IL DOVERE DI

- ✓ essere realisti

- ✓ conoscere noi stessi

- ✓ non cercare scorciatoie

DIRITTI E DOVERI

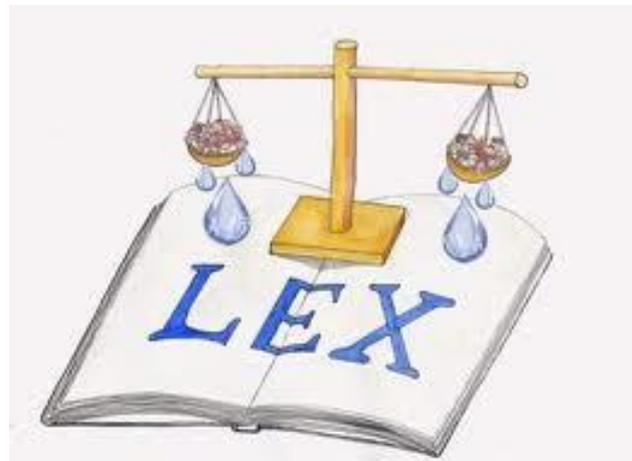


... e continuare
incessantemente
a prepararsi per essere
veramente
una famiglia “idonea”

DIRITTI E DOVERI



LA LEGGE



- E' indispensabile conferire l'incarico ad un Ente.
- L'Ente non è semplicemente l'intermediario tra la coppia ed il Paese straniero.

LA LEGGE



- L'Ente garantisce la regolarità e la qualità dell'adozione.
- Interviene in tutto il procedimento, dalla presentazione della domanda, all'ingresso in Italia del bambino, alla periodica presentazione dei rapporti post adozione.

LA LEGGE



LA SCELTA DELL'ENTE



la coppia

il mandato



l'Ente

IL MANDATO



OBBLIGATORIO

non si può adottare all'estero
senza aver conferito il mandato ad
un Ente autorizzato

IL MANDATO



ESCLUSIVO

il mandato può essere conferito
ad un solo Ente

IL MANDATO



IRREVOCABILE (quasi)

il mandato non può essere revocato
(se non in particolari casi)

IL MANDATO



" CONGELANTE "

il decreto di idoneità

scade dopo 12 mesi dalla sua notifica,
se nel frattempo la coppia non ha conferito
il mandato

IL MANDATO



LA COPPIA



CONOSCERE SE STESSI

non i propri desideri, ma i propri vincoli

LA COPPIA



IN ITALIA



- matrimonio
- 3 anni di convivenza
- 18 anni di differenza minima tra adottante e adottato
- 45 anni di differenza massima con il coniuge più giovane, 55 con il più anziano
- idoneità all'adozione internazionale

E NEL PAESE STRANIERO ?



ANNI DI CONVIVENZA

ad esempio ...

- Filippine: 5 anni di matrimonio
- Senegal: 5 anni di matrimonio
- Togo: 5 anni di matrimonio



INFERTILITA'

ad esempio ...

- Mali: certificato di infertilità
- Nepal: certificato di infertilità



ETA' MINIMA

ad esempio ...



- India: età minima 25 anni
- Thailandia: età minima 25 anni
- Filippine: età minima 27 anni

ETA' MASSIMA

ad esempio ...



- Cina: almeno un coniuge con meno di 50 anni
- India: età massima 55 anni
- Sri Lanka: età massima 38 anni
- Togo: almeno un coniuge con meno di 30 anni

ALTRI FIGLI

ad esempio ...



- Mali: non accetta coppie con altri figli, anche se adottivi
- Senegal: accetta coppie con altri figli, purché adottati in Senegal
- India: in caso di secondo figlio, questo deve essere dello stesso sesso del primo
- Nepal: in caso di secondo figlio, questo deve essere di sesso diverso del primo

PRIMOGENITURA



In ogni caso il diritto di primogenitura di eventuali altri figli deve essere rispettato.

In alcuni Paesi ci sono solo bimbi grandi.

TITOLO DI STUDIO

ad esempio ...

- Cina: solo coppie con diploma di scuola superiore



STATO DI SALUTE

ad esempio ...

- Cina: non accetta coppie in cui uno dei coniugi sia affetto da obesità ($BMI > 40$) o abbia subito un trapianto da meno di 10 anni



CONDIZIONI ECONOMICHE

ad esempio ...

- Cina: non accetta coppie con un patrimonio inferiore agli 80.000 \$



PERMANENZA

ad esempio ...

- Kenya: i tempi di permanenza possono superare i sei mesi.



GLI ENTI



LINEE GUIDA PER L'ENTE AUTORIZZATO

- L'ente PUO' orientare la coppia verso un determinato Paese
- L'ente PUO' presentare la disponibilità della coppia su due Paesi



- L'ente DEVE organizzare percorsi informativi
- L'ente DEVE rispettare le indicazioni contenute nel decreto di idoneità

LINEE GUIDA



- L'ente DEVE dare alla coppia notizie dettagliate sulla condizione del bambino
- L'ente DEVE curare la fase dell'incontro fra la coppia e il bambino nel paese straniero
- L'ente DEVE assistere la coppia dopo l'ingresso del minore in Italia

LINEE GUIDA



- L'ente DEVE trasmettere al paese straniero le relazioni post-adozione
- L'ente DEVE osservare le indicazioni sui costi contenute nella Direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri 4 aprile 2003

LINEE GUIDA



TERRITORIALITA'

- L'Ente è autorizzato su alcune macroaree



- L'Ente è accreditato e operativo su alcuni Paesi

In casi particolari, la Commissione può autorizzare la coppia ad incaricare un ente che non opera nella regione ove la coppia risiede.



L'ente deve predisporre uno specifico progetto che garantisca l'assistenza e l'accompagnamento della coppia durante tutte le fasi del percorso adottivo e nel post adozione.

TERRITORIALITA'

ACCESSIBILITA'

- incontri informativi liberi su appuntamento
- incontri informativi programmati
- incontri a pagamento
- incontri solo dopo l'idoneità
- incontri solo "a chiamata"



TEMPI PRE MANDATO

- percorsi di formazione richiesti prima del conferimento del mandato:

vanno dai 6 mesi ai 7 giorni;

attenzione alla data di
scadenza del decreto di
idoneità



MODALITA' CONFERIMENTO

- corso di preparazione obbligatorio
- scheda di valutazione
- chiamata progressiva per ordine di iscrizione
- libero

NUMERO PAESI

tanti Paesi possono essere a rischio chiusura.

- i più evoluti perché considerano l'adozione internazionale una "vergogna" (Romania)
- quelli in via di sviluppo per l'instabilità dei governi o per le revisioni in corso delle normative (Cambogia, Nepal).

QUANTITA' ADOZIONI

- il numero delle adozioni concluse negli ultimi anni è indice di attività dell'Ente

(consultare il rapporto statistico semestrale della CAI)



LISTA DI ATTESA

- liste di attesa troppo lunghe creano rischi di intasamento.

La CAI può arrivare a sospendere un Ente che si trovi in situazioni estreme



REFERENTI ALL'ESTERO

- il viaggio all'estero è uno dei momenti più delicati dell'iter adottivo.

E' indispensabile che l'Ente
abbia in loco personale
sempre disponibile



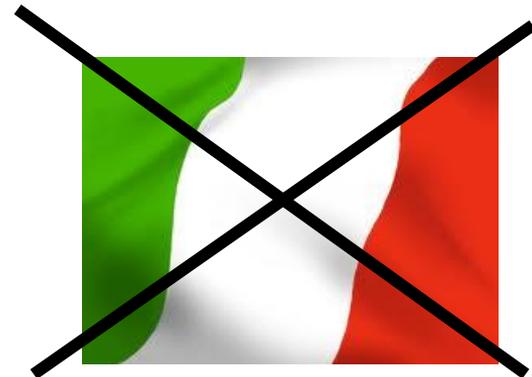
RINUNCIA ALL'ADOZIONE NAZIONALE

è un dovere morale “dimenticare”
l'adozione nazionale al momento
dell'abbinamento ma ...



RINUNCIA ALL'ADOZIONE NAZIONALE

- alcuni Enti la impongono al mandato
- alcuni Enti la impongono all'invio dei documenti nel Paese straniero
- alcuni Paesi la impongono al momento del conseguimento dell'idoneità locale



SCELTA DEL PAESE



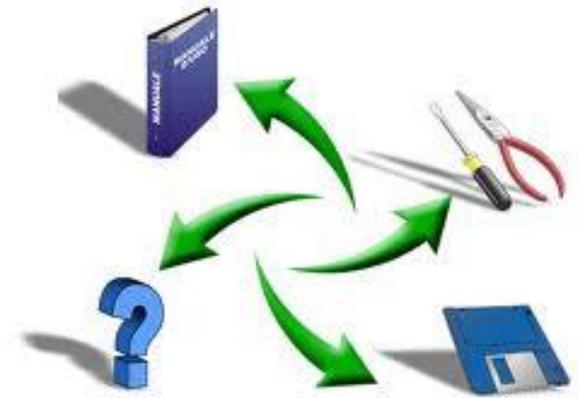
- la coppia è libera di scegliere
- l'Ente impone il Paese
- la coppia seleziona una rosa di Paesi e l'Ente sceglie
- l'Ente propone una rosa di Paesi e la coppia sceglie

LOGISTICA

- distanza da casa in funzione della frequenza degli incontri

La frequenza degli incontri “pre” va da un minimo di 2 (mandato e abbinamento) ad un massimo non quantificabile (corsi di formazione, incontri di aggiornamento ...)

SERVIZI



- gli Enti non sono agenzie di intermediazione, ma ...

alcuni Enti gestiscono parte della preparazione del dossier (traduzione, incontro con il notaio, spedizione),
altri lasciano che le coppie se la
“sbrogolino” da sole

POST ADOZIONE

- relazioni da inviare nel Paese d'origine
- assistenza alla coppia



SI', MA I COSTI ... ?

La CAI indica nelle tabelle Mod.E4 i costi ufficiali massimi per la procedura all'estero



e nella tabella Mod.E3 i costi ufficiali per la struttura in Italia

TABELLA COSTI QUANTITA'

1. ASSISTENZA ALLE COPPIE

N. ORD.	CRITERI DI VALUTAZIONE	A	B	C
11	Personale dipendente qualificato diverso incarichi annuali,	1 x 60 1 x 46	1 x 65 1 x 31	1 x 30 1 x 15
	Costo complessivo dipendente (€ 30.000,00) diviso per la media incarichi (1)	Media 53		
	Valore unitario	€ 566,04	€ 789,47	€ 1.333,33
12	Personale dipendente di supporto diverso per il numero incarichi (segreteria ed amministrazione)	1 x 100 1 x 50	1 x 21 1 x 60	1 x 60 1 x 15
	Costo complessivo dipendente (€ 26.400,00) diviso per la media del numero di incarichi (1)	Media 90		
	Valore unitario	€ 293,78	€ 374,46	€ 764,00
TOTALE		€ 857,75	€ 1.163,93	€ 2.097,33

Pagina 1 di 5

2. CONSULENZA PSICOLOGICA ALLE COPPIE

N. ORD.	CRITERI DI VALUTAZIONE	A	B	C
2.1	Ore summe di professionista	Fino a 1 ora	Fino a 3 ore	Oltre 3
	Media ore per costo orario professionista € 40,00 lordo (1)	40 x 0,50		
	Valore unitario	€ 20,00	€ 60,00	€ 120,00

3. CONSULENZA LE GALE E NOTARILE

N. ORD.	CRITERI DI VALUTAZIONE	A	B	C
3.1	Ore di disponibilità settimanale di un professionista (1)	Fino a 1	Fino a 2	Oltre 2
	Media ore per costo orario professionista € 30,00 lordo (1)	0,50 x 30		
	Valore unitario	€ 15,00	€ 45,00	€ 60,00

4. CONSULENZA FISCALE E CONTRIBUTIVA

N. ORD.	CRITERI DI VALUTAZIONE	A	B	C
4.1	Ore di disponibilità professionista 3 giorni al mese per 8 ore giornaliere (2)	Fino a 2	Fino a 4	Oltre 4
	Media ore per costo orario professionista € 30,00 lordo (1)	1x30		
	Valore unitario	€ 30,00	€ 60,00	€ 120,00

5. AREE ESTERE DI ATTIVITA'

N. ORD.	CRITERI DI VALUTAZIONE	A	B	C
5.1	Numero dei paesi nei quali si è autorizzati ed operativi per la concessione de L. 5/94 art. 21 (di cui due de L. 5/94 art. 21)	Fino a 3	Fino a 7	Fino a 11
	Costo mantenimento canale estero per paese diverso il numero degli incarichi n. 30 fascia "A" n. 100 fascia "B" n. 150 fascia "C"	(2500,00 x 3)/60	(2500,00 x 7)/100	(2500,00 x 11)/150
	Valore unitario	€ 93,75	€ 175,00	€ 183,34

Pagina 2 di 5

6. STRUTTURE DI SUPPORTO

N. ORD.	CRITERI DI VALUTAZIONE	A	B	C
6.1	Media metri quadri (2) utili per un incarico per il numero di incarichi	Da 0,5 a 1 m. quadrato per n. incarichi	Da 1,1 a 1,5 m. quadrato per n. incarichi	oltre 1,5 m. quadrato per n. incarichi
	Costo al metro quadro € 150,00 (comprensivo di fitti, condonatio, riscaldamento e hic) (1) per media metri quadri	150,00 x 0,75		
	Valore unitario	€ 112,50	€ 139,68	€ 225,00

7. COSTI GENERALI

N. ORD.	VOCI DI SPESA	COSTO UNITARIO PER ANNO SOLARE		
		A	B	C
7.1	Teléfono	94,00	94,00	94,00
7.2	Cance e liscia, valori bolletti e postali	35,00	42,00	48,00
7.3	Corriere	20,00	40,00	60,00
7.4	Tasse TRAP etc.	8,00	10,00	12,00
7.5	Assicurazioni	5,00	30,00	35,00
7.6	Assicurazione beni strumentali	15,00	37,00	50,00
7.7	Rapporti istituzionali	40,00	50,00	60,00
7.8	Spese aggiornamento personale	5,00	10,00	15,00
7.9	Dotazione programmi software	7,00	10,00	30,00
SOMME		€ 233,00	€ 255,00	€ 288,00
Somma dei punti 1, 2, 3, 4, 5, 6 e 7		€ 1.360,00	€ 2.075,93	€ 3.154,67
Percentuale risultante dalla quotazione della qualità dei servizi		Garantiti per legge		7,5%
Importo relativo alla percentuale di ricarico sui costi quantitativi				€ 155,69
TOTALE COMPRESO LA PERCENTUALE DI QUALITA'		€ 1.360,00	€ 2.231,62	€ 3.594,32

Somma dei punti 1, 2, 3, 4, 5, 6 e 7

€ 1.360,00

€ 2.075,93

€ 3.154,67

Percentuale risultante dalla quotazione della qualità dei servizi

Garantiti per legge

7,5%

14%

Importo relativo alla percentuale di ricarico sui costi quantitativi

€ 155,69

€ 441,65

TOTALE COMPRESO LA PERCENTUALE DI QUALITA'

€ 1.360,00

€ 2.231,62

€ 3.594,32

SI', MA I COSTI ... ?



AFRICA

STATO	SERVIZI RESI DALL'ENTE ALL'ESTERO	SPESA VARIE NON RICONDUCEBILI ALL'ENTE	TOTALE	POST-ADOZIONE
		Procedurali		

- CAMERUN
- BURKINA FASO
- COSTA D'AVORIO
- ETIOPIA
- MADAGASCAR
- MAROCCO
- REPUBBLICA DI GUINEA
- TANZANIA

AMERICA CENTRALE E DEL SUD

TABELLA "B"

STATO	SERVIZI RESI DALL'ENTE ALL'ESTERO			SPESA VARIE NON RICONDUCEBILI ALL'ENTE	TOTALE	POST-ADOZIONE	
	Procedurali	Variabili	Supplementari	Procedurali burocratiche		UNITARIO	COMPLESSIVO
BOLIVIA	€ 3.397,13	0 - € 800,00	€ 750,00	€ 2.220,00	€ 7.167,13	€ 150,00	
BRASILE	€ 4.406,38	0 - € 500,00	€ 500,00	€ 1.165,00	€ 6.571,36	€ 150,00	
CILE	€ 3.010,11	€ 300 - € 800	€ 750,00	€ 1.503,00	€ 6.963,11	€ 150,00	

ASIA

TABELLA "C"

STATO	SERVIZI RESI DALL'ENTE ALL'ESTERO	SPESA VARIE NON RICONDUCEBILI ALL'ENTE	TOTALE	POST-ADOZIONE

- EL SALVADOR
- GUATEMALA
- HAITI
- HONDURAS
- MESSICO
- PERU
- REPUBBLICA DOMINICANA non
- VENEZUELA

EUROPA

TABELLA "D"

STATO	SERVIZI RESI DALL'ENTE ALL'ESTERO			SPESA VARIE NON RICONDUCEBILI ALL'ENTE	TOTALE	POST-ADOZIONE	
	Procedurali	Variabili	Supplementari	Procedurali burocratiche			
CAMBODIA			€ 1				
CINA							
FILIPPINE			€ 1				
INDIA			€ 1				
NEPAL			€ 3				
PAKISTAN			€ 2				
SRI LANKA			€ 3				
THAILANDIA			€ 1				
VIET NAM			€ 2				
ALBANIA	€ 1.831,27	0 - € 1000,00	€ 500,00	€ 1.945,00	€ 5.276,27	€ 150,00	**
BELOARUSSIA *	€ 1.600,00	€ 0,00	€ 300,00	€ 2.390,00	€ 4.290,00	€ 150,00	**
BULGARIA	€ 3.247,80	0 - € 1000,00	€ 500,00	€ 2.500,00	€ 7.247,80	€ 150,00	**
ESTONIA							
GEORGIA							
LETTONIA							
LITUANIA							
MACEDONIA							
MOLDAVIA	€ 1.011,20	0 - € 300,00	€ 500,00	€ 3.410,00	€ 5.221,20	€ 150,00	**
POLONIA	€ 2.600,00	0 - € 500,00	€ 500,00	€ 2.500,00	€ 6.100,00	€ 150,00	**
ROMANIA	€ 1.291,80	0 - € 850,00	€ 650,00	€ 1.340,00	€ 4.131,90	€ 150,00	**
RUSIA	€ 2.373,16	€ 300,00	€ 1.020,00	€ 2.760,00	€ 6.453,16	€ 150,00	**
RUSSIA MOSCA *	€ 3.250,00	€ 750,00	€ 1.400,00	€ 2.400,00	€ 7.800,00	€ 150,00	**
RUSSIA S.P.BURGO *	€ 2.950,00	€ 700,00	€ 1.000,00	€ 2.250,00	€ 6.900,00	€ 150,00	**
SLOVACCHIA							
UCRAINA	€ 1.633,18	0 - € 450,00	€ 600,00	€ 2.540,00	€ 5.223,18	€ 150,00	**
UNGHERIA							

* Viene indicato il costo unitario per

* Costi desunti da un calcolo forfettario.
 ** Viene indicato il costo unitario perché il numero delle relazioni varia in rapporto all'età dell'adottato e del paese di provenienza

SI', MA I COSTI ... ?



Attenzione agli extra ...

- costi pre-mandato (es. formazione)
- costi accessori (es. traduzioni)
- costi di viaggio (in funzione del Paese)
- costi non rimborsabili in caso di interruzione delle procedure
- costi post adozione

SI', MA I COSTI ... ?



ETICA



L'Ente ha il compito di rendere la coppia
consapevole delle proprie risorse

non

di forzarla ad ampliare i propri limiti con il
miraggio di un'adozione più veloce

RAPPORTO DI FIDUCIA

- è l'elemento indispensabile affinché la collaborazione tra Ente e coppia abbia successo



REVOCA DEL MANDATO



DA PARTE DELLA COPPIA

- La coppia può revocare l'incarico all'Ente e incaricarne un altro.

Revoca e nuovo incarico devono essere contestuali.

La CAI deve essere informata, ma non è necessaria l'autorizzazione



- “Il cambiamento di Ente [...] può essere dovuto, tra le altre motivazioni, anche per il venir meno del rapporto di fiducia fra ente e coppia o il mancato stabilirsi di un’adeguata comunicazione”.

(comunicato della CAI del 04.07.2006)

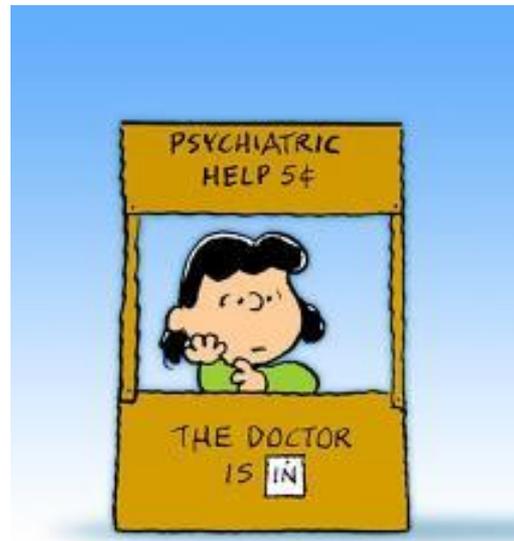


DA PARTE DELL'ENTE

- L'Ente può rinunciare al mandato per giusta causa, cioè quando si verificano fatti di particolare gravità



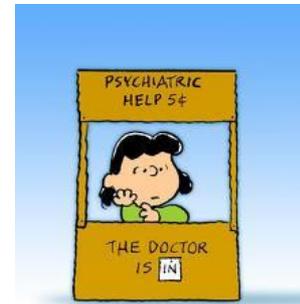
QUALCHE CONSIGLIO



Iniziare la ricerca prima della fine
dell'indagine psico-sociale,

partecipando ad incontri informativi di
quegli Enti che non richiedono che la
coppia abbia già l'idoneità

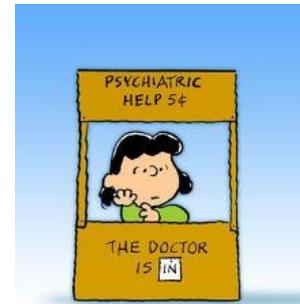
QUALCHE CONSIGLIO



Raccogliere informazioni sugli altri Enti
per contattarli appena ottenuto il decreto

Mantenersi aggiornati sulla situazione
degli Enti potenzialmente interessanti

QUALCHE CONSIGLIO

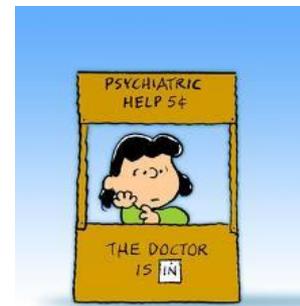


Conoscere almeno 3 Enti prima di scegliere

Individuare l'Ente giusto entro 4 mesi dalla notifica dell'idoneità

Tenersi almeno una alternativa di riserva

QUALCHE CONSIGLIO

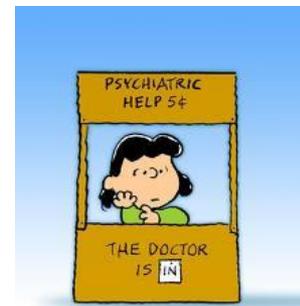


Eliminare gli Enti che adottano solo in Paesi in cui sicuramente non si vuole o non si può andare

Diffidare dagli Enti che impongono disponibilità che non si sentono proprie

Verificare l'assistenza fornita dall'Ente nel Paese scelto

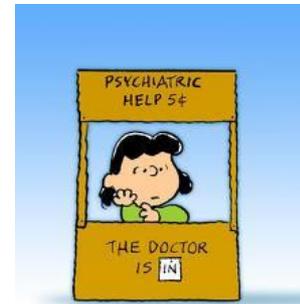
QUALCHE CONSIGLIO



E' importante che l'Ente sia sempre disponibile ad ascoltare prima, durante e dopo, ma ...

... questo lo si scopre solo dopo aver dato mandato.

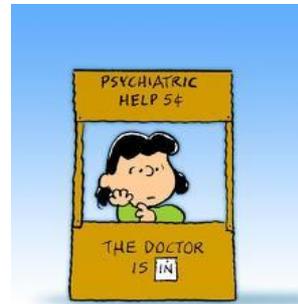
QUALCHE CONSIGLIO



Essere razionali per valutare i pro e i
contro di ogni scelta

Fidarsi anche delle proprie sensazioni

QUALCHE CONSIGLIO





Enti Autorizzati per l'adozione internazionale: istruzioni per l'uso

- Fine -